

# 海南自贸港封关：不是“封岛”，而是更高水平开放

“海南自贸港封关”是近年高中政治时政热点中很容易考查的内容。这里的“封关”不是把海南封闭起来，更不是限制人员往来，而是指把海南岛全岛建成一个**海关监管特殊区域**，形成以“**一线放开、二线管住、岛内自由**”为基本特征的自由化便利化政策制度。2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，标志着海南自贸港建设进入新阶段。

## （1）什么是“一线放开、二线管住、岛内自由”

“**一线**”指海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间的联系。“**一线放开**”，就是在货物、资金、人员、运输、数据等方面，实施更加自由便利的进出政策，提升海南对外开放水平。

“**二线**”指海南自贸港与内地之间的联系。“**二线管住**”，不是把海南与内地隔开，而是对从海南进入内地的特定货物实施精准管理，防止政策套利和监管风险。官方解释强调，“**一线**”放开什么，“**二线**”就管住什么，做到既精准管住，又高效便捷。

“**岛内自由**”指在海南自贸港内部，各类要素可以相对自由流通。也就是说，封关的核心不是“关起来”，而是通过特殊监管制度，让海南在贸易投资、要素流动、产业发展等方面拥有更大的开放空间。

## （2）为什么要推进海南自贸港封关

建设海南自由贸易港，是我国推进高水平对外开放的重要举措。当前世界经济联系更加紧密，但国际竞争也更加复杂。我国要在更高层次参与国际合作与竞争，就需要建设制度型开放平台，主动对接国际高标准经贸规则。海南自贸港封关运作，正是通过制度创新探索更高水平开放的新路径。

国家发展改革委相关文章指出，海南自贸港全岛封关不是一道封闭的“围墙”，而是一扇面向世界更加敞开的“大门”；封的是海关管理界线，打开的是制度型开放与高质量发展的空间。

从教材角度看，这一热点可以联系“改革开放是决定当代中国命运的关键一招”“发展更高层次开放型经济”“推动高质量发展”“建设现代化经济体系”等知识。海南自贸港不是单纯搞优惠政策，而是通过规则、规制、管理、标准等制度创新，增强我国开放型经济发展的制度优势。

## （3）封关后主要有哪些变化

第一，货物进出更加便利。封关后，海南全岛 8 个对外开放口岸和 10 个“二线口岸”监管设施启用，形成覆盖“一线”和“二线”的监管体系。

第二，部分商品享受更优惠的“零关税”政策。官方信息显示，封关后“零关税”商品范围进一步扩大，这有利于降低企业进口成本，增强相关产业竞争力。

第三，加工增值政策更有吸引力。符合条件的企业在海南对进口料件进行加工增值，达到规定比例后，相关货物进入内地可享受免关税政策。这有利于吸引企业在海南布局加工制造、维修服务、高端消费品等产业，推动海南从“政策洼地”走向“产业高地”。

第四，监管方式更加精准高效。封关不是放任不管，而是在更大开放条件下提升治理能力，通过智慧监管、口岸监管、反走私综合执法等方式，守住风险底线。

#### **（4）对高质量发展的意义**

对海南来说，封关有利于吸引全球资本、人才、技术和数据等要素集聚，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等重点产业发展，优化产业结构。

对全国来说，海南自贸港是我国制度型开放的试验田。通过在海南先行先试，可以为全国进一步深化改革、扩大开放积累经验。

对企业来说，封关有利于降低制度性交易成本，提升贸易投资便利化水平，增强市场主体活力。

对国家开放格局来说，海南自贸港有利于更好服务国内国际双循环，提升我国参与全球经济治理和国际竞争合作的能力。

#### **（5）选择题易错点**

一是把“封关”误解为“封岛”。封关封的是海关监管界线，不是人员和经济活动的封闭。

二是认为“一线放开”就是完全不监管。开放不等于无序放开，海南自贸港强调的是自由便利与高效监管相统一。

三是把“二线管住”理解为限制海南发展。二线管理的目的，是防范税收、贸易、走私等风险，保障开放政策平稳运行。

四是只看到优惠政策，看不到制度创新。海南自贸港建设的重点不是简单“给优惠”，而是通过制度型开放探索更高水平开放模式。

## （6）答题转化

遇到“海南自贸港封关”“制度型开放”“自由贸易港建设”等材料，可以这样组织答案：

海南自贸港封关运作，有利于推进高水平对外开放，发展更高层次开放型经济；有利于通过制度创新促进贸易投资自由化便利化，降低制度性交易成本；有利于发挥海南先行先试作用，为全面深化改革、扩大开放积累经验；有利于吸引全球优质要素集聚，服务新发展格局，推动经济高质量发展。

速记一句话：

封关不是封闭，而是以“一线放开、二线管住、岛内自由”推动更高水平开放。